

Broj: JN-02-01-42/23

Datum: 30.05.2023. godine

Na osnovu člana 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22), rješavajući po žalbi ponuđača „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo, broj JN-2056/23 od 26.05.2023. godine, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj JN-02-01-42/23 od 18.05.2023. godine u konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda za nabavku goriva i maziva, ugovorni organ JKP „Vodovod i Kanalizacija“ d.o.o. Sanski Most dana 30.05.2023. godine, donosi

ODLUKU**o usvajanju žalbe i izboru najpovoljnijeg ponuđača****I**

Usvaja se žalba ponuđača „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj JN-02-01-42/23 od 18.05.2023. godine u postupku javne nabavke roba- nabavka goriva i maziva.

Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj JN-02-01-42/23 od 18.05.2023. godine stavlja se van snage.

II

Ugovor za javnu nabavku goriva i maziva dodjeljuje se ponuđaču „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo kao jedinom ponuđaču čija je ponuda, broj JN-1489/23 od 24.04.2023. godine ocijenjena kao prihvatljiva u predmetnom postupku, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 23.279,22 KM bez PDV-a.

III

Ova Odluka objaviće se na WEB stranici ugovornog organa www.vik-sm.ba, istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BiH.

IV

Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke u skladu sa članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama BiH.

Obrazloženje

Dana 26.05.2023. godine ugovorni organ je putem e-maila (original zaprimljen putem pošte dana 29.05.2023. godine) zaprimio žalbu izjavljenu od strane ponuđača „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo, broj JN-2056/23 od 26.05.2023. godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj JN-02-01-42/23 od 18.05.2023. godine u konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda za nabavku goriva i maziva, broj Obavještenja o nabavci objavljenog na portalu Agencije za javne nabavke, broj: 925-7-1-37-3-6/23 dana 17.04.2023. godine.

Postupajući po žalbi žalitelja „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo ugovorni organ je nakon provjere formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica. Ponuđač „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo je dana 25.05.2023. godine podnio zahtjev za uvid u ponude ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin i „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo.

JKP «VODOVOD I KANALIZACIJA» DOO

Meše Selimovića bb
79260 Sanski Most
Tel/Fax.: 037/685-067
Tel/Fax.: 037/682-198

ID Broj: 4263417280001
ID Broj PDV: 263417280001
Matični registarski broj: 1-5248-00
Sud. Reg.: U/I-27/05
Upisan kod: Općinski sud Bihać
Porezni djelovodni broj: 11421139
1990440003144935 Sparkasse Bank
3385402200805836 UCB

Uvid u ponude navedenih ponuđača izvršeno je od strane predstavnika „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo dana 26.05.2023. godine.

Nakon obavljenog uvida u navedene ponude „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo je izjavio žalbu na gore navedenu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača iz sljedećih razloga:

Žalbeni navod broj 1:

Žalitelj navodi da je tačkom 12.1. pod c) tenderske dokumentacije navedeno da ponuđači trebaju da ispunjavaju sljedeći uslov:

„Ovjerena Izjava ponuđača o posjedovanju minimalno jedne benzinske pumpe koja se nalazi u krugu od 5 km od zgrade Uprave JKP „VIK“ d.o.o. Sanski Most, ul. Meše Selimovića bb, Sanski Most bez obzira da li je benzinska pumpa u njihovom vlasništvu ili istom mogu raspolagati po nekom drugom osnovu- Izjava ne smije biti starija od 10 dana od dana predaje ponude i mora biti ovjerena od strane nadležnog organa (ponuđač kreira izjavu na vlastitom obrascu)“. Uvidom u ponudu izabranog ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin ističu da su provjerom udaljenosti dobili podatak da je benzinska pumpa udaljena više od 5 km od zgrade Uprave JKP „VIK“ d.o.o. Sanski Most, ul. Meše Selimovića bb, Sanski Most.

Žalbeni navod broj 2:

Dalje se navodi da je na strani 15. ponude izabranog ponuđača, navedeno da će ponuđač Euro-JET d.o.o. Cazin „ukoliko bude izabran kao najpovoljnii ponuđač, predmetni Ugovor o isporuci goriva i maziva u 100% iznosu dati podugovaraču d.o.o. „Ema Tank“ d.o.o. Sanski Most...“, gdje se žalitelj poziva na član 73. stav (1) Zakona o javnim nabavkama BiH koji glasi: „Ugovorno tijelo ne može zabraniti podugovaranje, ali može tražiti od kandidata/ponuditelja da se izjasni namjerava li dio ugovora podugovaranjem prenijeti na treće strane, kao i stav (2) „Ako se kandidat/ponuditelj izjasni da namjerava dio ugovora podugovaranjem prenijeti na treće strane, ugovorno tijelo dužno je u ugovor o javnoj nabavi unijeti tu odredbu kao osnovu za zaključivanje podugovora između izabranog ponuditelja i podugovarača“, te da se radi o dijelu ugovora kojeg izabrani ponuđač može prenijeti na podugovarača, ali nikako u 100% iznosu, da je Zakonom ponuđačima ostavljena mogućnost da mogu nastupiti kao grupa ponuđača ili da mogu raspolagati kapacitetima drugih privrednih subjekata, kao što je navedeno i u tenderskoj dokumentaciji tačka 12.1.pod c).; „Ovjerana Izjava ponuđača o posjedovanju minimalno jedne benzinske pumpe koja se nalazi u krugu od 5 KM od zgrade Uprave JKP „VIK“ d.o.o. Sanski Most, ul.Meše Selimovića bb, Sanski Most bez obzira da li je benzinska pumpa u njihovom vlasništvu ili istom mogu raspolagati po nekom drugom osnovu“. Moramo naglasiti da podugovaranje sa drugim pravnim subjektima nije isto što i rapolaganje kapacitetima drugih pravnih subjekata po nekom drugom osnovu (Ugovor o poslovnoj saradnji i slično).

Žalbeni navod broj 3:

Dalje navodi da izabrani ponuđač nije postupio u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije u dijelu koji se odnosi na tačku 12.1. pod a) tenderske dokumentacije koja glasi:

„Spisak o izvršenim ugovorima u posljednje tri (3) godine od kojih je najmanje jedan (1) ugovor uspješno izvršen, a čija je ukupna vrijednost nabavke jednaka minimalnom iznosu procijenjene vrijednosti predmetne nabavke, uz potvrdu koju izdaje druga ugovorna strana o njihovoj uspješnoj realizaciji.

Izuzetno ukoliko se takve potvrde ne mogu dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju.

Potvrda o uredno izvršenim ugovorima mora sadržavati sljedeće podatke; naziv i sjedište ugovornih strana, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima“. Odabrani ponuđač je na strani 12. dostavio spisak i potvrde iz kojih se vidi da ugovori nisu izvršeni jer je u članu 49. Zakona navedeno da su ponuđači obavezni dostaviti spisak o izvršenim ugovorima kao i potvrde da su uspješno realizovani.

Žalbeni navod broj 4:

Žalitelj ističe da je tačkom 22. tenderske dokumentacije navedeno da je opcija ponude 90 dana a izabrani ponuđač je naveo da ponuda važi do 04.05.2023. godine tj. samo na dan otvaranja ponude.

Žalbeni navod broj 5:

Uvidom u ponudu „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo žalitelj navodi da je navedeni ponuđač u Prilogu VI, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije, u članu 6. Nacrta ugovora umjesto roka plaćanja od 45 dana naveo rok plaćanja od 30 dana što nije u skladu sa tačkom 31. tenderske dokumentacije.

Žalbeni navod broj 6:

Žalitelj, između ostalog, navodi da je u Prilogu VII ponude ponuđača „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo nemoguće pročitati iznos napisan slovima.

Žalitelj smatra da je na osnovu svega gore navedenog trebalo ponudu ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin i ponudu ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo odbaciti kao nepravilnu, te iz tog razloga traži da ugovorni organ postajući u skladu sa članom 100. stav 3) ZJN donese novu odluku ili rješenje, stavi van snage Odluku, broj JN-02-01-42/23 od 18.05.2023. godine kao i da izvrši ponovo ocjenu ponuda i na osnovu toga donese novu Odluku ili ponovo zakaže E-aukciju.

Žalba je osnovana.

Ugovorni organ je pristupio razmatranju žalbe, te je izvršena ponovna analiza ponuda i utvrđeno je sljedeće:

Ugovorni organ je izvršio ponovni uvid u ponudu odabranog ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin i utvrdio da je navedeni ponuđač dostavio Izjavu kojom navodi da se benzinska pumpa nalazi u krugu od 5 km od zgrade Uprave JKP „VIK“ d.o.o. Sanski Most, ul. Meše Selimovića bb, Sanski Most. Međutim, Potvrdom, broj 9542 od 30.05.2023. godine, izdana od strane Udruženja prevoznika u javnom cestovnom saobraćaju „Bus“ Bihać, utvrđeno je da udaljenost benzinske pumpe navedenog ponuđača od zgrade Uprave JKP „VIK“ d.o.o. Sanski Most, ul. Meše Selimovića bb, Sanski Most iznosi 5.8 km.

Ugovorni organ ovaj žalbeni navod smatra osnovanim.

Što se tiče ispunjenje uslova iz 12.1. pod a) tenderske dokumentacije ugovorni organ smatra da je ponuđač ispunio uslov iz navedene tačke jer na strani 12.1. izabranog ponuđača dostavljena je potvrda od strane Naručioca DOO Klostermeier-Majdan Bosanska Krupa u kojem se navodi da je ugovor 100 % uredno izvršen a vrijednost ugovora je 533.460,70 KM a ugovorni organ je tražio da je najmanje jedan (1) ugovor uspješno izvršen, a čija je ukupna vrijednost nabavke jednaka minimalnom iznosu procijenjene vrijednosti predmetne nabavke. Procijenjena vrijednosti predmetne nabavke je 30.000,00 KM.

Ugovorni organ ovaj žalbeni navod smatra neosnovanim.

Uvidom u ponudu odabranog ponuđača utvrđeno je da su tačni navodi žalitelja da je ponuđač „EURO-JET“ d.o.o. Cazin u Obrascu za ponudu-Prilog I pod tačkom 4. naveo da ponuda važi 90 dana a da je datum važenja 04.05.2023. godine što svakako ne odgovara roku važenja od 90 dana.

Ugovorni organ ovaj žalbeni navod smatra osnovanim.

Nisu jasni navodi žalitelja pozivajući se na član 73. stav (1) i (2) Zakona o javnim nabavkama BiH jer se u stavu (3) i (4) Zakona navodi:

(3) Ponuđač kojem je dodijeljen ugovor neće sklapati podugovor ni o jednom bitnom dijelu ugovora bez prethodnog pismenog odobrenja ugovornog organa. Elementi ugovora koji se podugovaraju i identitet podugovarača obavezno se saopćavaju ugovornom organu blagovremeno, prije sklapanja podugovora.

Ugovorni organ može izvršiti provjeru kvalifikacija podugovarača u skladu s članom 44. ovog zakona i obavijestiti dobavljača o svojoj odluci najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja o podugovaraču. U slučaju odbijanja podugovarača, ugovorni organ dužan je navesti objektivne razloge odbijanja“.

(4) Nakon što ugovorni organ odobri podugovaranje, u skladu sa stavom (3) ovog člana, dobavljač kojem je dodijeljen ugovor dužan je prije početka realizacije podugovora dostaviti ugovornom organu podugovor zaključen s podugovaračem, kao osnov za neposredno plaćanje podugovaraču, i koji kao obavezne elemente mora sadržavati sljedeće:

- a) robu, usluge ili radove koje će isporučiti, pružiti ili izvesti podugovarač;
- b) predmet, količinu, vrijednost, mjesto i rok isporuke robe, pružanja usluga ili izvođenja radova;
- c) podatke o podugovaraču, i to: naziv podugovarača, sjedište, JIB/IDB, broj transakcijskog računa i naziv banke kod koje se vodi.

Isto tako ugovorni organ u tački 9. tenderske dokumentacije -Mjesto isporuke robe, između ostalog, navodi:

„Benzinske pumpe u vlasništvu ponuđača ili kojima ponuđači mogu raspolagati po nekom drugom osnovu“. Kako se radi o benzinskoj pumpi kao prostoru i cjelini, uzimajući u obzir da se radi o stvari koja je nedjeljiva, smatramo da je ovaj navod žalbe neosnovan jer uvidom u Certifikat o inspekciji, broj 12-104/23 i u Izvješće o inspekciji, broj 104/23 ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin vidljivo je da isto glasi na odabranog ponuđača što znači da isti raspolaže sa svojim kapacitetima.

Ugovorni organ ovaj žalbeni navod smatra neosnovanim.

JKP «VODOVOD I KANALIZACIJA» DOO

Meše Selimovića bb
79260 Sanski Most
Tel/Fax.: 037/685-067
Tel/Fax.: 037/682-198

ID Broj: 4263417280001
ID Broj PDV: 263417280001
Matični registarski broj: 1-5248-00
Sud. Reg.: U/I-27/05
Upisan kod: Općinski sud Bihać
Porezni djelovodni broj: 11421139
1990440003144935 Sparkasse Bank
3385402200805836 UCB

Uvidom u ponudu „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo utvrđeno je da je u Prilogu VI, u članu 6. Nacrta ugovora umjesto roka plaćanja od 45 dana naveden rok plaćanja od 30 dana što nije u skladu sa tačkom 31. tenderske dokumentacije.

Ugovorni organ ovaj žalbeni navod smatra osnovanim.

Nisu tačni navodi žalitelja da je u Prilogu VII ponude ponuđača „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo nemoguće pročitati iznos napisan slovima jer su članovi Komisije za javnu nabavku mogli pročitati iznos napisan slovima.

Ugovorni organ ovaj žalbeni navod smatra neosnovanim.

Žalitelj smatra da je na osnovu svega gore navedenog trebalo ponudu ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin i ponudu ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo odbaciti kao nepravilnu, te iz tog razloga traži da ugovorni organ postupajući u skladu sa članom 100. stav 3) ZJN donese novu odluku ili rješenje, stavi van snage Odluku, broj JN-02-01-42/23 od 18.05.2023. godine kao i da izvrši ponovo ocjenu ponuda i na osnovu toga donese novu Odluku ili ponovo zakaže E-aukciju.

Na osnovu gore izloženog ugovorni organ je ocijenio da ponuda ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin ne ispunjava uslove iz tačke 12.1. podtačka a) tenderske dokumentacije kao ni uslove propisane tačkom 22. tenderske dokumentacije gdje nije naveden tačan datum važenja ponude, te je kao takva nepravilna.

Ponudu ponuđača „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo ugovorni organ je ocijenio da ista ne ispunjava uslove iz tačke 31. „Rok, način i uslovi plaćanja izabranom ponuđaču“ tenderske dokumentacije iz razloga što je u Prilogu VI-član 6. Nacrt ugovora naveden rok plaćanja od 30 dana a ne rok plaćanja od 45 dana kako je traženo navedenom tačkom, te je kao takva nepravilna.

Slijedom navedenog, ugovorni organ je žalbu ponuđača/žalitelja ocijenio kao osnovanu pa je iz gore navedenih razloga ponude ponuđača „EURO-JET“ d.o.o. Cazin i „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo ocijenio kao nepravilne, te je na osnovu člana 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama donio odluku kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH, Filijala Mostar, putem ugovornog organa, u roku od pet dana od dana prijema ove odluke.


Direktor
mr. sci. Mensur Islamović, dipl. pravnik

Dostaviti:

1. „HIFA-PETROL“ d.o.o. Sarajevo, ul. Hotonj bb, Vogošća
2. D.O.O. „EURO-JET“ Cazin, Čoralići, bb, Cazin
3. „ENERGOPETROL“ d.d. Sarajevo, Azize Šaćirbegović 4b, Sarajevo
4. a/a